

ESF meede „Avalike teenistujate, kohalike omavalitsuste ja mittetulundus-ühingute töötajate koolitus ja arendamine“. Projekt „Raplamaa omavalitsuste jätkusuutlikkuse suurendamine nende võimekuse konsolideerimise kaudu“.



Raplamaa omavalitsuste arenguvõimekuse konsolideerimise strateegia projekt

Kersten Kattai
04.06.2013, Raplas



TALLINNA ÜLIKOOL
Riigiteaduste Instituut

Strateegia tausteeldused

- ▶ inimeste vajaduste veelgi suurem diferentseerumine ja sihtrühmade arvu suurenemine ja nende suuruse vähenemine territooriumil
- ▶ inimeste suurem mobiilsus (nii pendelmigratsioon kui väljaränne)
- ▶ globaalne avatus ja Läänemere regiooni koostöövõrgustike laienemine
- ▶ keskvalitsuse rolli objektiivne vähenemine ja globaalsete toimijate rolli suurenemine
- ▶ Autonomia tähenduse muutmine: üks toimimine on asendunud suutlikkusega olla partneriks (koostöö) võrgustikes
- ▶ Kõik see eeldab intensiivse ressursi (inimesed, partnerlus, oskusteave jne) suurendamist



Perspektiiv on väljakutsed 15 aasta pärast
TALLINNA ÜLIKOOL
Riigiteaduste Instituut

Strateegia osad

- ▶ Hariduspiirkond
- ▶ Ettevõtluspiirkond
- ▶ Ühisametnikud
- ▶ Sotsiaalvaldkond
- ▶ Ühistransport
- ▶ Energiasääst
- ▶ Oskusteabe vahetamine ja vastastikune konsultatsioon ja koolitus
- ▶ Siseturvalisus
- ▶ Avalikus-suhted ja lobby
- ▶ Noorsootöö



Strateegia loogika

- ▶ Sisend I etapi analüüsides
- ▶ Fookusrühma intervjuudest valdades
- ▶ Analüüsiseminaridest

- ▶ Meie ei saa anda lahendusi, saame identifitseerida probleemid ja pakkuda tööriistad
- ▶ Strateegia peab olema maksimaalselt legitiimne, ühine arendamine ROL-i ja KOV-dega



Strateegia loogika

- ▶ Kõikide valdkondade lahendusväljund on suunatud koostööle ja võrgustike kujundamisele/ enamik teemasid on omavahel haakuvad
- ▶ Probleemid ja vajadused – milles on probleem ja miks me tahame seda lahendada
- ▶ Lahendusvariandid – milliseid mehhanisme on võimalik kasutada
- ▶ Rakendamise loogika (ajakava/ mudelid jms)



Ühisametnike rakendamine

▶ Probleemid:

- ▶ Ametnike profiili piiratud võimekus teenuse osutamise funktsioonide ja valitsemisfunktsioonide täitmisel
- ▶ ametnike ebapiisav kvalifikatsioon
- ▶ vajadus täita üheaegselt palju funktsioone
- ▶ võimaluse puudumine teenindada väikeseid/ spetsiifilisi sihtrühmi
- ▶ ülekoormus ja vaid prioriteetsete funktsioonide täitmine
- ▶ vajadus omada ülikõrge kvalifikatsiooniga spetsialiste, milleks ei jätku ressursse ja ka füüsiliselt kandidaate
- Ressursi puudus ja mastaabi probleem
- Suurte ja väikeste valdade erinev profiil



Ühisametnike rakendamine

Lahendused – ühisametnikud:

- a) avaliku võimu funktsioonidega ühisametnikud,
 - b) teenuseosutamise funktsiooniga ühistöötajad
- ▶ ühete tüüpi ametnikud erinevates omavalitsustes spetsialiseeruvad teatud kitsamale valdkonnale ja teenindavad vastastikusel kokkuleppel mitut omavalitsust;
 - ▶ ühes valdkonnas on ühel omavalitsusel üks teisel teine ametnik ja teenindavad vastastikusel kokkuleppel mitut omavalitsust;
 - ▶ üks ametnik korraga teenindab mitut omavalitsust, s.t. suure valla ametnik teenindab ühtlasi ka väikest valda;
 - ▶ valdade vahel ühise koostööstruktuuri kujundamine, mis teenindab kogu piirkonda (a la Ida-Virumaa järelevalveametnikud);
 - ▶ strateegiline ametnik spetsiifiliste kompetentsidega ühiselt piirkonnas/ maakonnas, kes asub mõne asutuse (avaliku sektori, riigiasutuse, ROL) koosseisus, kelle tegevust ühiselt finantseeritakse.



Sotsiaalvaldkonna koostööpiirkond

- ▶ Probleemid
 - Demograafilised tendentsid, maksimaalne osalemine tööturul
 - Sotisaaltöö spetsialiseerumine (väikesed spetsiifiliste vajadustega sihtrühmad)
- ▶ Tööturul osalemist ennetavad ja aktiveerivad mehhanismid
- ▶ Vanurite ja erivajadustega inimeste päevahoid
- ▶ Vanurite hooldus
- ▶ Sotisaaltoetused ja teenused



Sotsiaalvaldkonna koostööpiirkond

- ▶ Lahendused
- ▶ Kujundad sotsiaalkoostööpiirkond:
 - Sotsiaaltoetuse ja teenuste ühtlustamine – kogemuste vahetamise ja koordineerimismehhanism
 - Tööturul osalemist aktiveerivad mehhanismid, hooldekodud ja päevahoid – ühisasutused vm valikud koostööpiirkonna raames
- ▶ Külgnemine teiste koostööpiirkondadega, nende omavaheline koostöö
- ▶ Koostööpiirkonna arhitektuur?



Ühistranspordi korralduse arendamine

▶ Probleemid

- Inimeste rändeampluaa muutumine (suurenemine), hõre asutus ja linnastumine
- Autostumine
- Erinevate transportide mitte haakumine: maakonnaliinid, õpilastransport, kaugliinid, rongid
- Ressursikasutuse ebaefektiivsus
- Väga piiratud ja vähe paindlik ühistranspordi korraldamise ja rahastamise mehhanism, mis ei võimalda väljakutsetele adekvaatselt reageerida



Ühistranspordi korralduse arendamine

Lahendused

- ▶ Kujundada ühistranspordi korralduse ja arendamise mehhanism, mis on piisavalt paindlik ning vastab tänastele vajadustele, omavalitsustel on maksimaalne võimalus kaasa rääkida
- ▶ Analüüsida ühistranspordikeskuse loomist (muid, sh teiste riikide, kogemusi)



Täna!



TALLINNA ÜLIKOOL
Riigiteaduste Instituut